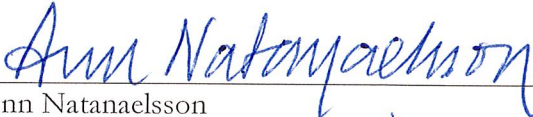
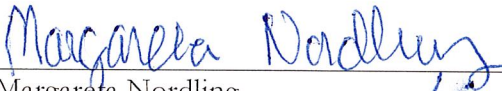
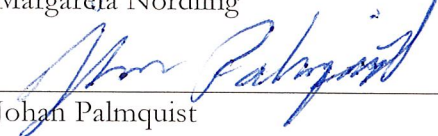


Bygg- och miljönämnden

Plats och tid	Tjädern kl 10:00 –12:00
Beslutande	Margareta Nordling (C), ordförande Jan-Erik Westman (Afr), vice ordförande Annika Nilsson (S) Johan Palmquist (S) Samuel Vestin (C)
Övriga deltagande	Thor-Leif Svärdby Ann Natanaelsson Lovisa Bertilsson Martin Ekman Elin Sjödin
Justerings plats och tid	Torsdag 2023-02-09 Bygg- och miljökontoret
Paragrafer	§ 1 - § 12
Sekreterare	 Ann Natanaelsson
Ordförande	 Margareta Nordling
Justerande	 Johan Palmquist
Bevis	Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits på kommunens digitala anslagstavla.
Datum då anslaget sätts upp	2023-02-10
Datum då anslaget tas ned	2023-03-10
Protokollets förvaringsplats	Kommunkontoret

BMN § 12

Dnr 2022.715

Medborgarförslag om ändring av taxan för tillfälligt serveringstillstånd

Beslut

Bygg- och miljönämnden beslutar enligt förslag till beslut.

Förslag till beslut

Bygg och miljönämnden föreslår kommunfullmäktige att

1. Avslå medborgarförslaget.
2. Revidera ”Taxa för handläggning och tillsyn av ärenden enligt Alkohollagen, Tobakslagen, lag om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare samt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel, Ragunda kommun.” enligt förslag. Bilaga 11.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige har uppdragit åt Bygg- och miljönämnden att bereda ett ärende utifrån ett medborgarförslag avseende ändring av taxan för serveringstillstånd för alkohol, beslut KF §71, diarienummer KS 2022/553.

Ärende

Medborgarförslaget innebär en utredning rörande kostnader för ideella föreningar avseende ansökan om tillfälligt serveringstillstånd för alkohol, och om att en ändring av taxan i detta avseende är påkallat.

Bygg- och miljönämnden i Ragunda kommun ansvarar för tillståndsprövning och tillsyn enligt alkohollagen.

Kommunen får enligt 8 kap. 10 § alkohollagen ta ut avgift för tillståndsprövning och för tillsyn av den som har serveringstillstånd och av den som bedriver anmälningspliktig detaljhandel med eller servering av folköl. När det gäller principer för avgiftssättningen finns inga särskilda regler i alkohollagen utan kommunallagens bestämmelser om självkostnadsprincipen, likställighetsprincipen och förbudet mot retroaktivt verkande beslut gäller vid fastställande av taxan. Kommunfullmäktige ska ha fattat beslut om taxorna innan de börjar tillämpas.

Exp 2023-02-10

Justerande

M

JP

Utdragsbestyrkande

KF/KS + Kanali



Självkostnadsprincipen innebär att kommunen inte får ta ut högre avgifter än som motsvarar kostnaderna för de tjänster eller nyttheter som de tillhandahåller.

Utgångspunkten bör däremot vara att avgifterna täcker myndighetens kostnader för verksamheten. Det innebär dock inte att enstaka avgifter får över- eller understiga kostnaderna så länge de totala avgiftsuttagen ej överskrider kostnaderna och verksamheten går med vinst.

Likhetsprincipen innebär att kommunen ska behandla sina medlemmar lika, om det inte finns sakliga skäl för något annat. Det innebär att alla som söker tillstånd i en och samma kommun ska behandlas lika. Det finns däremot inga hinder mot att differentiera avgifterna med hänsyn till kostnadsskillnader mellan olika prestationer.

Befintlig avgiftsmodell består av fasta avgifter för ansökan om stadigvarande serveringstillstånd och tillsynsavgifter som är uppdelade i fast och rörlig avgift, baserat på tillståndshavarnas omsättning av alkoholdrycker. Ansökningsavgiften för ett tillfälligt serveringstillstånd är en fast avgift och inkluderar ett eventuellt tillsynsbesök. Detta är en vanligt förekommande avgiftsmodell och olika modeller har olika för- och nackdelar.

Omvärldsbevakningen visar att såväl konstruktioner som avgiftsnivåer varierar mellan kommuner, både gällande tillsynsavgifter som för tillståndsprövning. Ragundas avgiftsmodell idag innebär bland annat att det är en avgift för ett upp till fyra lika tillfälliga serveringstillfällen. Ett fåtal kommuner har en separat kostnad för ideella föreningar som önskar ansöka om tillfälligt serveringstillstånd, och då en kostnad per tillfälle. Denna kostnad är ofta betydligt lägre än för sökanden som ej är ideella föreningar. Efter kontakt med kommuner som har nedsatt ansökningsavgift för tillfälliga serveringstillstånd till allmänheten sökte av ideella föreningar konstateras att de taxebesluten är fattade genom politiska initiativ. Inget tjänsteutlåtande som styrker denna modell kunde inhämtas. En enklare metod för föreningar att få serveringstillstånd har behandlats i en motion (Motion 2019/20:254) som behandlades i riksdagen 4 mars 2020, där den avslogs.

I syfte att avgifterna ska matchas mot utfört arbete och vara självfinansierande på enskild nivå har dels en beräknad tidsgång för handläggning genomförts, dels en beräkning av handläggningskostnad per timme tagits fram som ligger till grund för de beslutade avgifterna. Avgifterna baseras på en timtaxa, för närvarande 900 kronor per handläggningstimme. För att handläggningskostnaden per timme ska följa kommunens kostnadsutveckling, indexuppräkas handläggningskostnaden årligen enligt prisindex för kommunal verksamhet. Avgifter för tillståndsprövning avser att motsvara kostnaden för den arbetsinsats som kommunen har för respektive ärendetyp.

Ett huvudmål för alkoholpolitiken är att begränsa alkoholens skadeverkningar, till exempel överkonsumtion och alltför tidig alkoholdebut. Både den som bedriver försäljning och den personal som medverkar vid försäljning har ansvar för att ordning och nykterhet råder på försäljningsstället. Serveringen ska utföras på ett ansvarsfullt sätt genom att märkbart onyktra gäster ska inte ges tillträde till serveringsstället, utan avvisas. Vidare får inte gäster serveras alkohol i sådan omfattning att de blir störande eller märkbart berusade och oordning på serveringsstället och dess närhet ska motverkas.

Utifrån inkomna yttranden påtalas det att det kan finnas fördelar med att fler söker tillstånd, vilket då skapar möjligheter till regleringar utifrån de alkoholpolitiska målen kopplade till tillstånden. En nackdel kan däremot vara att alkoholkonsumtion normaliseras i samhället.

Att ge ideella föreningar en lägre ansökningsavgift än övriga bedöms inte vara i linje med likställhetsprincipen, detta då alla som söker tillfälligt serveringstillstånd i samma typ av ärende inte kommer få samma debiteringsförutsättningar och att det då även uppstår kostnadsskillnad för samma prestation, vilket då även påverkar självkostnadsprincipen. Detta sammantaget medför att ett avslag till förslagen ändring föreslås.

I samband med denna utredning har ett behov av revidering av taxan i övrigt uppmärksammat. För att tydliggöra kostnaden för tillsyn av tillfälliga serveringstillstånd finns möjlighet att sänka ansökningsavgiften och efterhandsdebitera utförd tillsyn enligt timtaxa.

Sedan taxans upprättande har även en ny lagstiftning, lag om tobaksfria nikotinprodukter, inom området tillkommit kommunernas ansvar. Detta ansvarsområde finns inte med i nuvarande taxa som därför bör revideras även utifrån det.

Konsekvenser för barn

Förslaget till beslut går i linje med skyddslagstiftningen alkohollagen som bör innebära en fortsatt restriktiv exponering av alkohol för barn.

Bilaga 11

Taxa för handläggning och tillsyn av ärenden enligt Alkohollagen, Tobakslagen, lag om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare samt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel, Ragunda kommun.

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

Kansli

KF Beslut 2023-XX-XX § X, BMN 2023-02-02 § 12 , Bilaga 11

Taxa för handläggning och tillsyn av ärenden enligt Alkohollagen, Tobakslagen, **lagen om tobaksfria nikotinprodukter**, lag om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare samt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel samt **föreskrifter som meddelats med stöd av dessa lagar**, Ragunda kommun

Inledande bestämmelser

Avgift enligt denna taxa gäller för tillstånd och tillsyn enligt alkohollagen (SFS 2010:1622) lagen om handel med vissa receptfria läkemedel (SFS 2009:730) tobakslagen (SFS 1993:581) samt lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare (2017:425).

1 § Avgift enligt denna taxa tas ut för

1. prövning av ansökningar om serveringstillstånd
2. tillsyn över verksamheter med serveringstillstånd
3. förseningsavgift för icke inlämnad restaurangrapport
4. handläggning av anmälan om försäljning av folköl, tobaksvaror, **tobaksfria nikotinprodukter** eller e-cigaretter
5. tillsyn och kontroll över verksamheter som bedriver anmälningspliktig försäljning av folköl, tobaksvaror, **tobaksfria nikotinprodukter**, receptfria läkemedel eller e-cigaretter
6. examination av verksamhetsutövare avseende kunskaper i alkohollagen
7. i särskilda fall/ärenden kan avgiften för ärende fattas i särskilt beslut och debiteras enligt timtaxa som för år **2023 är 900** kr/timme. Taxan kan beslutas i de ärenden där handläggningstiden överstiger normal utrednings/tillsynstid

2 § Bygg- och miljönämnden får för varje kalenderår (avgiftsår) besluta att ändra avgifterna med en procentsats som motsvarar den förändring i prisindex för kommunal verksamhet (PKV) som skett sedan senaste avgiftsändringen. Basår för indexuppräkningsår är år 2018 (794 kr/timme).

NV JP

Serveringstillstånd

3 § Den som ansöker om serveringstillstånd eller ansöker om/anmäler ändringar av verksamheten ska betala avgift enligt **tabell 1**. Avgift för prövning av ansökan eller anmälan om ändring ska betalas i förskott till kommunen. I de fall då kommunen istället fakturerar avgiften tillkommer dröjsmålsränta i enlighet med räntelagen vid för sen betalning. Om prövningsavgiften inte betalas får ansökan avvisas. Avgiften återbetalas **inte** om ansökan avslås. ~~För tillfälliga serveringstillstånd ingår tillsynsavgiften i avgift för tillståndsprövning.~~ För tillfälliga serveringstillstånd utgår timavgift gällande tillsynen

Tabell 1

Stadigvarande tillstånd	12 timmar
Tillfälligt serveringstillstånd till allmänheten, 1-4 tillfälle	5 4 timmar (exklusive tillsyn)
Tillfälliga serveringstillstånd till allmänheten, 5 eller fler tillfällen	6 5 timmar (exklusive tillsyn)
Tillfälligt serveringstillstånd där redan tillstånd i kommunen finns	- 1 timme
Tillfälligt serveringstillstånd slutna sällskap	1 timme
Tillfälligt serveringstillstånd provsmakning	3 timmar
Stadigvarande ändring av befintligt serveringstillstånd (sortiment, serveringstid, serveringsyta, catering)	5 timmar
Tillfällig ändring av befintligt serveringstillstånd (sortiment, serveringstid, serveringsyta, catering)	2,5 timmar
Godkännande av lokal för cateringverksamhet	1 timme
Examination kunskapsprov	1,5 timmar
Godkännande av nya bolagsmän	5 timmar
Anmälan om kryddning av spritdrycker	1 timme

4 § För ordinarie tillsyn ska innehavaren av serveringstillstånd betala årlig tillsynsavgift enligt **tabell 2**. Avgiften är uppdelad i en fast del och en rörlig del. Den fasta delen betalas av samtliga näringsidkare med stadigvarande tillstånd. Den rörliga delen baseras på tillståndshavarens omsättning av alkoholdrycker som redovisas i restaurangrapport. Har restaurangrapport inte inlämnats i tid, kan förseningsavgifter debiteras med en tillsynstimme efter första påminnelsebrevet och två timmar efter andra påminnelsebrevet. Är restaurangrapporten mer än 6 veckor försenad placeras verksamheten omedelbart i högsta avgiftsklass.

Tabell 2

Årlig tillsynsavgift

Fast avgift för serveringstillstånd per år **900** kr (1 timme)

Rörlig avgift per år, är baserad på omsättning i kronor av försäljning alkohol-drycker inklusive moms

Omsättning i kronor

Rörlig avgift/år

0-50 000	900 kr (1 timme)
50 000 – 100 000	1 350 kr (1,5 timmar)
100 001 – 150 000	1 800 kr (2 timmar)
150 001 – 250 000	2 700 kr (3 timmar)
250 001 – 500 000	4 500 kr (5 timmar)
500 001 – 1 000 000	6 300 kr (7 timmar)
1 000 001 – 2 000 000	9 000 kr (10 timmar)
2 000 001-	10 800 kr (12 timmar)

W JP

Försäljning av folköl, tobaksvaror, receptfria läkemedel, e-cigarett eller tobaksfria nikotinprodukter

Avgift med anledning av anmälan

5 § Avgift för handläggning av anmälan av verksamhet eller åtgärd ska betalas i form av fast avgift enligt **tabell 3**. Avgift med anledning av anmälan ska betalas av för varje avgiftsbelagt ärende som anmälan avser av den som bedriver eller avser bedriva verksamheten.

Tabell 3

Öl klass II (folköl)	1 800 kr (2 timmar)
Tobak	1 800 kr (2 timmar)
Tobaksfria nikotinprodukter	1 800 kr (2 timmar)
E-cigarett	1 800 kr (2 timmar)

6 § Den som bedriver anmälningspliktig försäljning av folköl, tobaksvaror, e-cigarett och/eller receptfria läkemedel ska betala en årlig tillsynsavgift/kontrollavgift enligt **tabell 4**.

Tabell 4

Öl klass II (Folköl)	900 kr (1 timme)
Tobak	900 kr (1 timme)
Receptfria läkemedel	900 kr (1 timme)
E-cigarett	900 kr (1 timme)

7 § Årlig tillsynsavgift/kontrollavgift omfattar kalenderår och får tas ut i förskott. Den årliga avgiften ska betalas från och med det kalenderår då verksamheten påbörjas med avdrag om $\frac{1}{4}$ avgiftsbelopp för varje kvartal som passerats innan verksamheten påbörjades. Den årliga avgiften ska sedan betalas med helt avgiftsbelopp för varje påbörjat kalenderår som verksamheten bedrivs. Fakturering sker normalt i början av året.

8 § För inspektioner och andra tillsynsåtgärder enligt 5-6 §§ med anledning av bristande efterlevnad och som är utöver den normala tillsynen tas avgift ut för nedlagd kontrolltid enligt timtaxa. I den nedlagda kontrolltiden inräknas tid för förberedelser, besök på plats, efterarbete samt resor till och från försäljningsstället.



9 § Vid tillämpningen av denna taxa är timtaxan 900 kronor (2023) per hel timmes handläggningstid.

Nedsättning av avgift

10 § Om det finns särskilda skäl med hänsyn till verksamhetens art och omfattning, tillsynsbehovet, nedlagd handläggningstid och övriga omständigheter, får avgift i ett enskilt fall enligt denna taxa sättas ned eller efterskänkas.

Avgiftens erläggande m.m.

11 § Betalning av avgift enligt denna taxa ska ske till Ragunda kommun. Betalning ska ske inom tid som anges i beslutet om avgift eller i räkning.

Denna taxa träder i kraft den 1 januari 2019. I ärenden som rör tillstånd och anmälningar tillämpas taxan på ärenden som kommer in efter denna dag. För ärenden som påbörjats innan denna taxas ikraftträdande tillämpas då gällande taxa.

W P